Организация Объединенных Наций S/2020/777



Совет Безопасности

Distr.: General
4 August 2020
Russian
Original: English

Дети и вооруженный конфликт на Филиппинах

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад является пятым докладом о детях и вооруженном конфликте на Филиппинах, представляемым Генеральным секретарем. В нем содержится информация о шести категориях серьезных нарушений в отношении детей и — в более широком плане — информация о положении детей, пострадавших от вооруженного конфликта в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года.

В докладе освещаются тенденции и характерные особенности серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей всеми сторонами в конфликте, и демонстрируется, что конфликты продолжают негативно сказываться на детях, особенно в Минданао. В докладе также представлена информация о развитии ситуации с момента представления предыдущего доклада (S/2017/294), в том числе о тенденциях и характерных особенностях нарушений, прогрессе, достигнутом в деле прекращения и предупреждения нарушений, и последующих мерах в связи с выводами, принятыми Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/AC.51/2017/4). Наконец, в докладе приводится ряд рекомендаций по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей на Филиппинах и по усилению их защиты.

20-10426 (R) 190820 190820





I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 1612 (2005) и последующих резолюций Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, является пятым докладом о положении детей, затронутых вооруженным конфликтом на Филиппинах, представляемым Генеральным секретарем Совету Безопасности. Он охватывает период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года и содержит информацию о тенденциях и характерных особенностях серьезных нарушений в отношении детей за период после представления предыдущего доклада (S/2017/294). В тех случаях, когда это возможно, устанавливаются стороны, ответственные за серьезные нарушения в отношении детей, а также выделяются направления, требующие информационно-просветительской работы и реагирования, в целях усиления защиты детей. В докладе также описывается прогресс в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей. Наконец, в нем содержится перечень рекомендаций для всех заинтересованных сторон и субъектов, направленных на улучшение защиты детей в затронутых конфликтом районах в целях пресечения и предотвращения серьезных нарушений. В самом последнем докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/74/845-S/2020/525) группы «Абу Сайяф», «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» и Новая народная армия (ННА) были включены в перечень раздела A приложения II за вербовку и использование детей как стороны, которые в течение отчетного периода не приняли мер по улучшению защиты детей.

2. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, была собрана и проверена страновой целевой группой по наблюдению и отчетности, сопредседателями которой являются координатор-резидент и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Целевая группа отметила несколько критических инцидентов и эпизодических столкновений малой интенсивности, повлиявших на общую ситуацию в области безопасности. Мониторинг и проверка серьезных нарушений по-прежнему затруднялись в связи с нестабильной обстановкой в плане безопасности и ограниченной свободой передвижения вследствие введения военного положения в Минданао.

II. Обзор политических событий и событий в области безопасности

A. Политические события

3. В январе 2017 года был проведен третий раунд мирных переговоров между правительством Филиппин и Коммунистической партией Филиппин — Новой народной армией — Национальным демократическим фронтом Филиппин (КПФ-НПА-НДФП). Однако в феврале 2017 года после разногласий по поводу запланированного освобождения политических заключенных силы обеих сторон остановили действие режимов одностороннего прекращения огня. После этого президент Родриго Дутерте объявил о прекращении мирных переговоров. 7 февраля 2017 года президент объявил «тотальную войну» ННА и отменил Совместное соглашение о гарантиях безопасности и иммунитета 1995 года, распорядившись арестовать нескольких консультантов переговорной группы НДФП. ННА заявила, что будет оказывать правительственным силам «усиленное вооруженное сопротивление». Правительство и группы НДФП попытались возобновить переговоры в апреле 2017 года и смогли достичь ключевых соглашений, включая временное совместное прекращение огня. Несмотря на это, запланированный на май 2017 года пятый раунд мирных переговоров был отменен

правительством, сославшимся на активизацию вооруженных нападений со стороны ННА. 23 ноября 2017 года президент подписал Манифест № 360, тем самым официально положив конец мирным переговорам. Еще одно манифест был издан 5 декабря 2017 года, в котором КПФ-ННА была названа террористической группой в соответствии с Законом о предупреждении и пресечении финансирования терроризма 2012 года (Республиканский закон № 10168).

4. В июне 2018 года министр национальной обороны рекомендовал прекратить все дальнейшие переговоры с ННА-НДФП, указав на предполагаемую коммунистическую угрозу свержения президента. Позднее правительство отметило, что оно будет вести локализованные мирные переговоры с коммунистическими силами, руководствуясь указом президента, в котором подробно излагаются руководящие принципы и параметры для местных органов власти. 22 ноября 2018 года президент издал Указ-меморандум № 32, в котором были закреплены руководящие принципы для Вооруженных сил и Национальной полиции по пресечению и предотвращению насилия и актов террора в провинциях Самар, Восточный Негрос, Западный Негрос и Бикольском регионе, в которых, как известно, происходят активные коммунистические мятежи. Правительство приняло постановление о недопущении распространения и эскалации такого насилия в других районах страны. 5 декабря 2018 года министр обороны также объявил, что военные операции не будут приостановлены, несмотря на предложение повстанцев о прекращении огня в праздничные дни.

5. 27 июля 2018 года был принят Органический закон об Автономном регионе Бангсаморо (Республиканский закон № 11054), в соответствии с которым вместо Автономного региона в Мусульманском Минданао был образован Автономный регион Бангсаморо в Мусульманском Минданао. Это стало кульминацией мирного процесса между правительством Филиппин и Исламским фронтом освобождения моро (ИФОМ) и фракцией большинства в составе Фронта национального освобождения моро (ФНОМ). 21 января и 6 февраля 2019 года состоялись референдумы по вопросу о ратификации Органического закона. Территория Автономного региона Бангсаморо в Мусульманском Минданао была расширена за счет включения города Котабато (ранее входившего в регион XII) и 63 барангаев (деревень) в провинции Котабато в дополнение к пяти провинциям Магинданао, Южный Ланао, Басилан, Сулу и Тави-Тави, изначально входившим в состав Автономного региона в Мусульманском Минданао. Автономный регион Бангсаморо был торжественно открыт 29 марта 2019 года присягой первых министров переходного органа Бангсаморо — временного регионального правительства, наделенного исполнительными и законодательными полномочиями на трехлетний период до избрания первого правительства в 2022 году. Временный региональный парламент работает над принятием семи приоритетных законов, которые составят основную структуру управления и политики Автономного региона Бангсаморо.

6. В январе 2019 года был принят Закон о специальной защите детей в ситуациях вооруженного конфликта (Республиканский закон № 11188), в соответствии с которым резолюции Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах были инкорпорированы в национальное законодательство и были запрещены все серьезные нарушения в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта. Организация Объединенных Наций оказала поддержку в разработке и проведении консультаций по правилам и положениям об осуществлении Закона (см. пункт 55) и продолжит предоставлять техническую помощь для их включения в Детский кодекс Автономного региона Бангсаморо в Мусульманском Минданао.

B. События в сфере безопасности

7. В отчетный период проводились широкомасштабные военные операции против местных вооруженных групп, вдохновленных организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), что, в частности, привело к осаде Марави в 2017 году и последующему введению военного положения в Минданао. Помимо прочего, постоянная эскалация военной деятельности вооруженных групп, вдохновленных ИГИЛ, и боевые действия между ННА и Вооруженными силами подвергают опасности детей. Кроме того, на отслеживание нарушений в отношении детей косвенно повлиял политический климат, порожденный «войной с наркотиками», начатой президентом в июне 2016 года.

8. 23 мая 2017 года конфликт в городе Марави был отмечен широкомасштабными военными операциями против коалиции вооруженных групп, в состав которой входили группа «Мауте», группа «Абу Сайяф» и «Исламские борцы за свободу Бангсаморо». Все они являются местными вооруженными группами, которые, как было установлено, симпатизируют ИГИЛ и вдохновляются ею. Боевые действия продолжались пять месяцев до 17 октября 2017 года, что привело к массовому перемещению населения в этом районе. В ответ 23 мая 2017 года президент издал Манифест № 216, в соответствии с которым в Минданао было введено военное положение. Военное положение продлевалось три раза и продолжало действовать до 31 декабря 2019 года. Законность продлений была подтверждена Верховным судом, несмотря на несколько ходатайств, оспаривавших их конституционный характер. 10 декабря 2019 года после оценки правительства на предмет ослабления группировок на юге Филиппин президент объявил, что никаких дальнейших продлений не планируется.

9. Для надзора за деятельностью по восстановлению и реконструкции в городе Марави 5 февраля 2018 года был создан специализированный правительственный межведомственный орган — целевая группа «Бангон Марави». По состоянию на декабрь 2019 года многие внутренне перемещенные лица вернулись в места своего проживания, в то время как другие, не имея возможности вернуться, переместились в транзитные пункты в пределах Марави. В районе, известном как «наиболее пострадавший район» и включающем в себя 24 наиболее густонаселенных барангая из в общей сложности 96 затронутых барангаев, ведется расчистка территории от взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств. В парламенте был представлен законопроект о выплате компенсации за разрушенные или поврежденные дома и имущество, а под руководством местных органов власти создан комитет по урегулированию земельных споров и коллидирующих претензий, что должно повлиять на долгосрочные решения. Согласно данным профилирования внутренне перемещенных лиц, в 2018 году в городе Марави (97 126 человек) дети составляли 34 процента внутренне перемещенного населения.

10. Ситуация в плане защиты в Минданао оставалась нестабильной, поскольку военные операции против членов групп «Исламские борцы за свободу Бангсаморо», «Абу Сайяф» и других групп, связанных с ИГИЛ (или групп, вдохновленных ИГИЛ) продолжались. В течение всего отчетного периода продолжалось и насилие со стороны групп, связанных с ИГИЛ. В своем совместном заявлении Вооруженные силы и Национальная полиция подтвердили первый случай нападения филиппинских граждан в качестве террористов-смертников в стране 28 июня 2019 года, когда два террориста-смертника напали на военный пост в провинции Сулу, погубив по меньшей мере семерых человек и ранив десятерых.

11. Возобновление и обострение конфликта обусловили сохранение давней тенденции к перемещению населения, которая в основном затрагивает отдаленные общины коренных народов в восточной части Минданао и в некоторых частях южных и центральных районов Минданао. 4 декабря 2018 года правительство инициировало подход, основанный на принципе «всего государства», в соответствии с которым все ведомства администрации занимаются борьбой с коммунистическим повстанческим движением. Хотя поощрялись мирные переговоры на местном уровне и осуществлялись программы обеспечения жильем, средствами к существованию и финансовой помощью для бывших членов ННА, этот подход правительства — под руководством структуры национальной безопасности — сохранял сильную ориентацию на национальную безопасность и борьбу с терроризмом. В этой связи Организация Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу участившихся заявлений властей о том, что различные лица, группы и организации напрямую связаны с КПФ или ННА и поэтому считаются частью повстанческого движения. Подобное клеймение, в свою очередь, вызвало обеспокоенность по поводу личной безопасности, арестов, притеснений и запугивания различных субъектов со стороны правительственных сил безопасности. Например, школы в районах проживания коренных народов были закрыты на основании утверждения о том, что они используются ННА для вербовки и индоктринации.

12. Организации гражданского общества, школы и университеты продолжали протестовать после того, как правительство обвинило их в связях с ННА, а затем угрожало им. Приняв решительные военные меры, которые сказались на и без того непростой ситуации в области безопасности и прав человека, правительство заявило о своей готовности возобновить мирные переговоры с НДФП к концу 2019 года. 12 декабря 2019 года основатель КПФ Хосе Мария Сисон согласился с тем, что переговорные группы и правительства, и НДФП могли выполнять свою работу.

III. Обновленная информация о сторонах в конфликте

Вооруженные силы Филиппин и Национальная полиция Филиппин

13. В состав Вооруженных сил Филиппин входят Сухопутные войска Филиппин, Военно-морской флот Филиппин (в том числе Морская пехота Филиппин) и Военно-воздушные силы Филиппин. Хотя Филиппинская национальная полиция является гражданским ведомством, ее силы специального назначения в соответствии с Президентским указом № 546 от 2006 года могут привлекаться для оказания поддержки боевым операциям Вооруженных сил, предусматривающим подавление мятежа и других серьезных угроз национальной безопасности. При действующей администрации Вооруженным силам было поручено вести борьбу с терроризмом и повстанческими движениями, поскольку Администрация объявила о своей приверженности делу наращивания своего потенциала и реализации инициатив по обеспечению безопасности каждого гражданина.

14. Гражданское географическое подразделение Вооруженных сил является вспомогательным подразделением, подведомственным Вооруженным силам, состоящим из армейских резервистов и гражданских лиц и привлекаемым для оказания поддержки регулярным правительственным силам.

Новая народная армия

15. ННА, основанная в 1968 году, является вооруженным крылом КПФ и входит в коалицию НДФП. В 2003 году ННА была включена в приложения к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах за вербовку и

использование детей. Она присутствует на всей территории Филиппин и участвует в вооруженных столкновениях с правительством с 1971 года. За отчетный период с учетом нестабильного прогресса мирных переговоров и окончания режима прекращения огня в феврале 2017 года увеличилось число связанных с конфликтом инцидентов между Вооруженными силами и ННА. После официального завершения мирных переговоров в ноябре 2017 года Вооруженные силы развернули дополнительные батальоны в районах присутствия ННА.

Группа «Абу Сайяф»

16. Группа «Абу Сайяф», основанная в 1991 году, была внесена в перечень за вербовку и использование детей в 2003 году. В 2014 году лидер группировки Иснилон Хапилон присягнул на верность ИГИЛ, однако степень связи между этими двумя группами остается неясной. Группа действует в провинции Басилан, которая служит оперативной базой группы, и в провинции Сулу, а также на полуострове Замбоанга. Она продолжает создавать серьезные препятствия для работы Организации Объединенных Наций, регулярно совершая взрывы, вымогательства, похищения людей с целью получения выкупа и убийства. В отчетный период на юге Филиппин продолжались военные операции против группы. 28 марта 2018 года Министерство национальной обороны подтвердило, что лидер группы Нурхасан Джамири и 13 его последователей сдались Объединенной целевой группе «Басилан» — силам специального назначения, ведущим борьбу с обозначенными правительством террористическими группами и связанными с ними движениями на островах Басилан. Министр национальной обороны выразил надежду на то, что это приведет к распаду группы в Басилане и восстановлению мира и порядка в провинции. По данным Вооруженных сил, по состоянию на декабрь 2019 года, в результате такого развития событий общее число сдавшихся членов группы с 2018 года достигло 216 человек, 100 из которых были из провинции Басилан.

«Исламские борцы за свободу Бангсаморо»

17. В 2010 году группа «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» отделилась от ИФОМ и продолжила вооруженную борьбу за полностью независимое исламское государство Бангсаморо после мирных переговоров между правительством и ИФОМ, проложивших путь к созданию переходного органа Бангсаморо. С 2014 года группа фигурирует в перечне организаций, занимающихся вербовкой и использованием детей. В основном столкновения в отчетный период между группой и Вооруженными силами, в результате которых пострадали дети, продолжались в провинции Магинданао и некоторых районах Северного Котабато. Группе «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» было приписано нападение, совершенное в декабре 2017 года на подразделение Вооруженных сил в муниципалитете Дату-Унсай, провинция Магинданао. Исмаэль Абубакар, также известный как Кумандер Бунгос, возглавил группу после смерти ее основателя Америла Умбры Като в апреле 2015 года.

Исламский фронт освобождения моро

18. Группа «ИФОМ» возникла как группа, отколовшаяся от Фронта национального освобождения моро в 1977 году. В 2003 году она была внесена в перечень за вербовку и использование детей. Затем в 2017 году по итогам полноценного и успешного завершения плана действий 2009 года и после освобождения из ее рядов 1869 детей группа была исключена из перечня. После подписания в марте 2014 года Всеобъемлющего соглашения по Бангсаморо, которым официально завершились 17 лет мирных переговоров, боевые действия между правительством и ИФОМ прекратились. Кульминацией договоренности стала

ратификация в феврале 2019 года Основного органического закона Бангсаморо об инаугурации правительства Бангсаморо и его переходного органа, который послужит основой для создания нового автономного правительства, в состав которого войдет ИФОМ. Целевая группа не подтвердила никаких серьезных нарушений, приписывавшихся ИФОМ.

Фронт национального освобождения моро

19. ФНОМ был создан в 1972 году, в 1996 году после более 20 лет борьбы за независимость Бангсаморо он подписал мирное соглашение с правительством. Однако в начале 2000 года напряженность в отношениях с правительством возросла, поскольку некоторые члены ФНОМ стали считать осуществление мирного соглашения неполноценным. Это привело к расколу ФНОМ на более мелкие фракции, некоторые из них поддерживали переговоры между правительством и ИФОМ, а другие время от времени вступали в столкновения с правительством. В настоящее время имеется мало информации о текущей численности ФНОМ, и о каких-либо серьезных нападениях со стороны этой группы не сообщалось. Целевая группа не подтвердила никаких серьезных нарушений, приписывавшихся ФНОМ.

Группа «Мауте»

20. Группа «Мауте» появилась в 2016 году в качестве доминирующей силы среди многочисленных фракций, которые в 2017 году присягнули на верность ИГИЛ. Группа была названа в честь ее лидеров — братьев Омара и Абдуллы Мауте. Помимо своего основного состава численностью несколько сотен человек, группа «Мауте» получает поддержку от местных сочувствующих и сторонников из клановых объединений. Блокада города Марави группой и другими связанными с ИГИЛ группами привела к многочисленным жертвам, перемещению десятков тысяч жителей и объявлению военного положения. В апреле 2018 года власти объявили о смерти Абу Дара, одного из командующих осадой и лидера группы. В настоящее время активно действуют оставшиеся члены группы «Мауте», и некоторые из них присоединились к местным аффилированным группам, которые в настоящем докладе называются группами, вдохновленными ИГИЛ.

IV. Серьезные нарушения в отношении детей

21. Вооруженные столкновения продолжали негативно сказываться на детях, главным образом в Минданао с эпицентром в провинции Южный Ланао. Ограничения доступа и ограничения в плане безопасности препятствовали проверке нарушений в отдаленных районах, в частности на архипелаге Сулу. Ограниченные возможности страновой целевой группы также негативно влияли на ее способность отслеживать серьезные нарушения. Соответственно, настоящий доклад не охватывает все серьезные нарушения, совершенные в отношении детей на Филиппинах.

22. Организация Объединенных Наций проверила в общей сложности 331 серьезное нарушение, совершенное в отношении 233 детей (121 мальчик, 96 девочек и 16 детей, пол которых неизвестен), что представляет собой увеличение по сравнению с предыдущим докладом (S/2017/294). Из них 41 процент (135 нарушений) был совершен в 2017 году и в основном в провинции Южный Ланао во время осады Марави, в ходе которой, в частности, резко возросло число нападений на школы и пользующихся защитой лиц и случаев убийств детей, нанесения им увечий, а также вербовки и использования детей. После осады число

серьезных нарушений сократилось: в 2018 году было зафиксировано 117 нарушений в отношении 92 детей (49 мальчиков и 43 девочки), а в 2019 году — 79 нарушений, затронувших 67 детей (42 мальчика и 25 девочек). Уменьшение числа нарушений по сравнению с 2018 годом можно объяснить сокращением масштабов боевых действий ряда сторон в результате ратификации Основного органического закона Бангсаморо в июле 2018 года и создания Автономного региона Бангсаморо в Мусульманском Минданао в январе 2019 года.

23. Одним из вопросов, вызывающих обеспокоенность, является подтвержденное увеличение за отчетный период числа случаев детей, задержанных правительственными силами безопасности за предполагаемую связь с вооруженными группами (по сравнению с числом, указанным в предыдущем докладе (S/2017/294)): был задержан 51 ребенок (23 девочек и 28 мальчиков), при этом в 2019 году число задержанных детей резко увеличилось. Национальные протоколы и стандарты в отношении детей, арестованных в связи с вооруженным конфликтом, включенные в Республиканский закон № 11188 и предусматривающие особую защиту детей в ситуациях вооруженного конфликта, по состоянию на январь 2019 года не соблюдались. Кроме того, Организация Объединенных Наций подтвердила факты использования 12 школ и одной больницы в военных целях.

24. Серьезную озабоченность вызывают масштабы серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей в общинах коренных народов, особенно в Северном Минданао и Караге, в рамках конфликта между Вооруженными силами и ННА, а также в контексте все более активной деятельности военизированных групп. В частности, учителя и ученики школ, курируемых неправительственными организациями в общинах коренных народов, были «заклеймены» как предполагаемые сторонники или члены ННА или противники правительства и подвергнуты притеснениям, угрозам, нападениям или убийствам предположительно со стороны правительственных сил безопасности.

25. Из 331 серьезного нарушения, подтвержденного в течение отчетного периода, 42 процента были приписаны вооруженным группам, а именно: группе «Мауте» (48), «Исламским борцам за свободу Бангсаморо» (32), ННА (29), группе «Абу Сайяф», (16) и группам, вдохновленным ИГИЛ (15). Из общего числа нарушений 16 процентов приписываются правительственным силам, главным образом Вооруженным силам (44). Значительное число нарушений (138, или 42 процента), главным образом убийство детей и нанесение им увечий, не было отнесено на счет какой-либо конкретной стороны. Большинство из них произошли в результате столкновений между правительственными войсками и вооруженными группами или взрыва самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны.

26. Наиболее затронутым регионом оставался Минданао, на который приходится 90 процентов всех подтвержденных нарушений. Отчасти это было обусловлено сохранением концентрации вооруженных групп в регионе, а также сообщениями о сокращении численности ННА в районах за пределами Минданао. В пределах Минданао больше всего пострадали Автономный регион Бангсаморо в Мусульманском Минданао и регион Сокксаркхен, на долю которых пришлось соответственно 70 и 14 процентов от общего числа подтвержденных нарушений. Однако с 2017 года все большее число нарушений подтверждалось в регионах Давао, Северный Минданао и Карага, затрагивало в основном коренные народы и совершалось в рамках вооруженного конфликта между Вооруженными силами, военизированными группами (включая гражданское географическое подразделение Вооруженных сил) и ННА. Помимо Минданао, были также

подтверждены серьезные нарушения в регионах Западные Висайи, Калабарсон и Бикольском регионе.

A. Вербовка и использование детей

27. Организация Объединенных Наций подтвердила вербовку и использование 67 детей (19 девочек, 32 мальчика и 16 детей, пол которых неизвестен), что немногим меньше по сравнению с данными предыдущего доклада (S/2017/294). Наибольшему риску по-прежнему подвергались мальчики-подростки. Основными нарушителями являлись вооруженные группы, а именно ННА (23), группа «Мауте» (21), а также «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» (17) и группы, вдохновленные ИГИЛ (5). Один инцидент был приписан Вооруженным силам.

28. Хотя было подтверждено, что ННА является основным вербовщиком, она продолжает заявлять, что не вербует детей для прямого участия в боевых действиях в соответствии с декларацией и программой действий в области прав, защиты и благополучия детей 2012 года, в которой устанавливается минимальный возраст вербовки в группу, составляющий 18 лет, но при этом предусматривается, что с 15 лет дети могут приниматься в группу в качестве стажеров или учеников и могут направляться для выполнения задач самообороны и других небоевых задач и поступать в небоевые подразделения. НДФП утверждает, что он признает Конвенцию о правах ребенка, но не Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, подписанный Филиппинами.

29. Было подтверждено, что 23 ребенка (7 девочек и 16 мальчиков) были завербованы и использовались ННА для выполнения вспомогательных или боевых задач. В частности, 5 июля 2018 года 17-летний мальчик был убит в ходе боя с двумя взрослыми. В тот день все они вели боевые действия на стороне ННА против Вооруженных сил в провинции Северный Котабато. Мальчик вступил в ряды ННА в провинции Южный Давао в апреле 2018 года. В другом примере брат и сестра, 15-летний мальчик и 17-летняя девочка, были завербованы и использовались ННА в провинции Кесон в марте 2019 года. Примерно через месяц мальчик был освобожден и воссоединился со своей семьей. Он сообщил о том, что он должен был носить оружие, а его сестра — сумки. На момент подготовки доклада его сестра оставалась в рядах ННА. Еще одна 17-летняя девочка использовалась ННА приблизительно в течение четырех месяцев с ноября 2016 года в составе медицинского отряда, пока она не сбежала и не сдалась правительственным силам в марте 2017 года. По сообщениям, она была медицинским помощником в ходе вооруженного столкновения в провинции Восточный Давао. В другом подтвержденном инциденте 15-летний мальчик использовался в период с сентября по ноябрь 2018 года в провинции Южный Агусан для выполнения вспомогательных задач — походов по воду и приготовления пищи. Он воссоединился со своей семьей.

30. Было подтверждено, что в период с 2017 по 2018 год 21 ребенок (12 девочек и 9 мальчиков) были завербованы и использовались группой «Мауте», а в 2019 году пять мальчиков были завербованы и использовались группами, вдохновленными ИГИЛ. Например, во время осады Марави шестеро детей использовались в качестве «живого щита», еще троим было поручено добывать порох из петард, а одного принудили грабить дома. В провинции Южный Ланао в период с июня по октябрь 2017 года были похищены две девочки, которые использовались группой «Мауте» для выполнения вспомогательных задач. Одна из девушек была изнасилована во время нахождения в рядах группы. В период с 2016 года по июнь 2017 года 14-летнего мальчика научили собирать

огнестрельное оружие и участвовать в боевых действиях. После его ареста он воссоединился со своей семьей и в течение трех месяцев получал психосоциальную поддержку. Организация Объединенных Наций получила дополнительные сообщения о широкомасштабной вербовке и использовании детей группой во время осады Марави и о гибели нескольких детей в ходе боевых действий. Эти сообщения указывают на то, что фактическое число нарушений, совершенных во время осады Марави, скорее всего, будет больше, чем уже подтверждено.

31. Организация Объединенных Наций подтвердила, что 17 детей (один мальчик и 16 детей, чей пол неизвестен) были завербованы или использовались группировкой «Исламские борцы за свободу Бангсаморо», 16 из них использовались в качестве «живого щита» в ходе одного инцидента в школе. Инцидент произошел после нападения на отряд гражданского географического подразделения Вооруженных сил в провинции Северный Котабато в июне 2017 года. В январе 2019 года 16-летний мальчик, связанный с группой «Исламские борцы за свободу Бангсаморо», добровольно сдался правительственным силам.

32. Организация Объединенных Наций подтвердила использование Вооруженными силами одного 14-летнего мальчика в 2018 году в провинции Северный Котабато. С ноября 2018 года по ноябрь 2019 года мальчика использовали для оказания поддержки в военном лагере в обмен на жилье и школьное обучение, затем он воссоединился со своей семьей. Кроме того, и это вызывает обеспокоенность, согласно сообщениям, Вооруженные силы заставили неустановленное число учащихся одной из школ для коренных народов присоединиться к митингам против своих учителей и обвинить их в антиправительственных настроениях.

Случаи задержания за предполагаемую связь с вооруженными группами

33. Организация Объединенных Наций подтвердила задержание правительственными властями 51 ребенка (23 девочки и 28 мальчиков), причем некоторым из них было всего 11 лет, за их предполагаемую связь с вооруженными группами, что в два раза больше по сравнению с данными предыдущего доклада (26). Это увеличение главным образом обусловлено возросшим числом детей, задержанных в 2019 году (35). Дети были арестованы Вооруженными силами, Национальной полицией или в ходе совместных операций и содержались под стражей сроком от одного дня до 20 месяцев. По меньшей мере четыре ребенка подвергались жестокому обращению во время содержания под стражей. На момент представления доклада 47 детей были освобождены, 6 из них предъявлены обвинения, а 4 по-прежнему находятся под стражей.

34. В 2017 году было подтверждено задержание 12 детей. Например, в феврале 2017 года два мальчика в возрасте 16 и 17 лет, обвиняемые в связях с группой «Абу Сайяф», содержались Вооруженными силами в двух военных лагерях, где на основании тех же обвинений были задержаны еще два 16-летних мальчика. Всех четырех детей содержали под стражей с завязанными глазами и надетыми наручниками, и они были подвергнуты избиениям, а затем доставлены в больницу для оказания медицинской помощи. В июне 2017 года в эвакуационном центре 16-летний мальчик был арестован вместе со своей семьей за то, что он якобы был связан с группой, вдохновленной ИГИЛ. На момент написания доклада он все еще содержался под стражей в военном лагере в Метро Маниле, где ему были предъявлены обвинения в участии в мятеже. В июле 2017 года шестеро мальчиков в возрасте 16 и 17 лет были арестованы наряду со взрослыми на контрольно-пропускном пункте за предполагаемую связь с ФНОМ. Мальчики содержались под стражей в течение месяца, после чего были освобождены без предъявления обвинений. В сентябре 2017 года в провинции Сулу Вооруженные

силы задержали 14-летнего мальчика вместе со взрослыми. Военнослужащие Вооруженных сил дали ему ручную гранату и сфотографировали его с ней. Его обвинили в том, что он является членом группы «Абу Сайяф», и содержали под стражей в течение почти трех месяцев до его освобождения в ноябре 2017 года по постановлению прокурора провинции на основании его возраста и отсутствия доказательств.

35. В 2018 году наблюдалась понижательная тенденция и было установлено, что за предполагаемую связь с вооруженными группами было задержано четверо детей. При этом в 2019 году 35 детей были арестованы Вооруженными силами (5), Национальной полицией (2) или в ходе их совместных операций (28) и содержались под стражей сроком от одного дня до 10 месяцев. Два мальчика в возрасте 15 и 16 лет, арестованные в августе и сентябре 2019 года, оставались под стражей до декабря 2019 года в провинциях Басилан и Северный Котабато соответственно. Во всех 35 случаях национальные протоколы и стандарты в отношении детей, арестованных в связи с вооруженным конфликтом, соблюдение которых в соответствии с Республиканским законом № 11188, принятым в январе 2019 года, является обязательным, не выполнялись. Например, в нарушение Республиканского закона № 11188 18 февраля 2019 года в провинции Букиднон военнослужащие Вооруженных сил задержали двух девочек в возрасте 11 и 17 лет за их предполагаемую связь с ННА. Они были допрошены военнослужащими и провели ночь в военном лагере до их освобождения и воссоединения с семьями. В провинции Басилан 2 августа 2019 года в ходе рейда, проведенного Национальной полицией совместно с Национальным бюро расследований, был арестован 16-летний мальчик по подозрению в связях с группой «Абу Сайяф» и ФНОМ. Мальчик находился под стражей Национальной полиции до декабря 2019 года. В ходе другого инцидента 31 октября 2019 года во время одновременных военных и полицейских рейдов в провинции Западный Негрос были задержаны 13 детей. Их отпустили через 40 часов без предъявления обвинений. Правительственные силы безопасности утверждают, что они проходили подготовку и индоктринацию под руководством вооруженных групп.

B. Убийства и нанесение увечий

36. Наиболее часто встречающимися из всех подтвержденных серьезных нарушений на Филиппинах оставались убийство детей и нанесение им увечий. Организация Объединенных Наций подтвердила факт убийства (44) и нанесения увечий (95) 139 детям (57 девочек и 82 мальчика), четверть из которых не достигли пятилетнего возраста. Отмечалось, что мальчики-подростки подвергаются большему риску быть убитыми в связи с их работой на передовой на тех, кто связан со сторонами в конфликте, в то время как больше девочек всех возрастов получают увечья. По сравнению с предыдущим докладом (116) число жертв среди детей возросло в связи с постепенным увеличением числа жертв в результате детонации взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств в течение нескольких лет (с 10 детей в 2017 году до 17 детей в 2018 году и 25 детей в 2019 году). Кроме того, согласно сообщениям, во время осады Марави было убито и ранено еще большее число детей. Было установлено, что основными виновниками убийства детей и нанесения им увечий были Вооруженные силы (24), «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» (15), группа «Абу Сайяф» (11), группы, вдохновленные ИГИЛ (10), ННА (4) и группа «Мауте» (1). В случае гибели 74 детей невозможно было возложить вину на какую-либо конкретную сторону.

37. Большинство нарушений было связано с детонацией взрывоопасных пережитков войны или самодельных взрывных устройств (64) и перекрестным огнем (10). В частности, 4 апреля 2019 года в провинции Южный Ланао в ходе операции Национальной полиции в лагере командования базами ИФОМ неустановленной шальной пулей был ранен 13-летний мальчик. 29 января 2017 года в провинции Басилан трое детей погибли и двое получили увечья, играя с гранатой. 2 сентября 2018 года в ходе аналогичного инцидента в городе Исулан провинции Султан-Кударат в результате детонации самодельного взрывного устройства одна девочка погибла и четыре мальчика получили ранения.

38. За 30 процентов всех подтвержденных случаев гибели детей (41 случай) ответственность несут следующие вооруженные группы: группа «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» (15), группа «Абу Сайяф» (11), группы, вдохновленные ИГИЛ (10), ННА (4) и группа «Мауте» (1). В частности, 31 декабря 2018 года 15 детей (8 девочек и 7 мальчиков) в возрасте от 2 до 16 лет получили увечья в результате взрыва бомбы, совершенного, предположительно, группой «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» в торговом центре в городе Котабато, в результате чего погибли также двое взрослых. В другом примере 27 января 2019 года два террориста-смертника, являвшихся членами группы «Абу Сайяф», организовали нападение на собор в городе Джоло, провинция Сулу. В общей сложности 18 человек были убиты и 82 ранены, в том числе 10 детей. В июле 2018 года в провинции Басилан в результате приписываемого группе «Абу Сайяф» взрыва пассажирского фургона погибли семилетний мальчик и его родители (отец был сотрудником гражданского географического подразделения Вооруженных сил). В ноябре 2017 года в провинции Букиднон Организация Объединенных Наций подтвердила факт убийства шальными пулями, выпущенными ННА, 4-месячной девочки, находившейся в автомобиле с родственниками. Полицейская машина, двигавшаяся перед их машиной, попала в засаду ННА.

39. Организация Объединенных Наций подтвердила 24 случая гибели детей, приписываемых Вооруженным силам, что несколько меньше по сравнению с предыдущим докладом (30), при этом уменьшение главным образом обусловлено наступательными действиями Вооруженных сил против вооруженных групп, в основном в Южном Ланао. За отчетный период число детей, убитых и покалеченных по вине Вооруженных сил, сократилось с 12 в 2017 году до 8 в 2018 году и 4 в 2019 году. В феврале 2017 года в провинции Басилан четыре мальчика в возрасте 16 до 17 лет были покалечены в результате пыток, применявшихся к ним военнослужащими Вооруженных сил во время их содержания под стражей. В ходе операции Вооруженных сил в провинции Басилан 8 марта 2017 года была убита годовалая девочка, а 13-летний мальчик получил увечье. 12 июля 2017 года два мальчика и одна девочка, предположительно связанные с ННА, были убиты во время столкновения с Вооруженными силами в провинции Долина Компостела. В июле 2019 года в результате авиаудара Вооруженных сил по группе «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» в провинциях Северный Котабато и Магинданао были ранены 12-летний мальчик и его отец и убита его мать.

C. Изнасилования и другие формы сексуального насилия

40. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций подтвердила факт изнасилования и других форм сексуального насилия в отношении шести девочек в возрасте от 14 до 17 лет членами группы «Мауте» во время осады Марави. Четыре девочки после их похищения были изнасилованы и принуждены к браку с членами группы «Мауте». Была получена дополнительная информация о сексуальном насилии во время осады, но ее невозможно было

подтвердить. В 2019 году были получены дополнительные сообщения о сексуальном насилии, но проверить их также не удалось.

41. Предполагается, что сообщается не о всех случаях изнасилования и других форм сексуального насилия. Хотя должностным лицам местных органов власти и Организации Объединенных Наций известны достоверные случаи, жертвы или их семьи не желают доносить информацию. Большинство пострадавших сталкиваются с социальными барьерами и барьерами безопасности, включая стигматизацию. Кроме того, несмотря на принятие Республиканского закона № 11188, случаи сексуального насилия по-прежнему урегулируются вне рамок официальной судебной системы посредством финансовых выплат.

D. Нападения на школы и больницы

42. Организация Объединенных Наций подтвердила 98 нападений на школы (62) и больницы (36) и на пользующихся защитой лиц, что представляет собой увеличение по сравнению с предыдущим докладом. Большинство нападений (61) произошло в 2017 году. Эти инциденты включали в себя нападения на 12 работников образования и здравоохранения и угрозы в адрес 31 работника образования. За большинство нападений невозможно было возложить ответственность на какую-либо сторону (64), 28 нападений были приписаны правительственным силам безопасности, а шесть — вооруженным группам.

43. Нападения, которые не могли быть приписаны какой-либо конкретной стороне, произошли главным образом в ходе вооруженных столкновений в контексте осады Марави, включая бомбардировки (57). Например, 23 мая 2017 года в городе Марави обострились столкновения между группой «Мауте» и Вооруженными силами, в результате чего был нанесен ущерб инфраструктуре 20 школ и 30 больниц, включая медицинские пункты в местных общинах. Также во время осады 29 мая 2017 года предположительно группами, вдохновленными ИГИЛ, были похищены пять преподавателей одного из колледжей в провинции Южный Ланао.

44. В общей сложности 28 нападений были приписаны правительственным силам безопасности, а именно: Вооруженным силам (19), Национальной полиции (3) и их совместным операциям (6). Например, в провинции Магинданао в ходе операции по охране правопорядка, проведенной Вооруженными силами против группы «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» и других вооруженных групп в первую неделю апреля 2019 года, было повреждено десять классных комнат в начальной школе, что негативно сказалось на доступе к образованию 151 ученика. В ходе аналогичной операции, проведенной 2 апреля 2019 года в другом районе провинции, также был нанесен ущерб недавно построенному медресе для мусульманского религиозного обучения.

45. Остальные нападения приписываются группам «Мауте» (3), «Исламские борцы за свободу Бангсаморо», «Абу Сайяф» и ННА (по 1). Хотя большинство инцидентов произошло в Южном Ланао во время осады Марави, нападения также имели место в Восточном Негросе, Северном Котабато, Магинданао, Султан-Кударате, Долине Компостела, Западном Негросе, Восточном Мисамисе, Северном Агусане, Северном Давао и Сарангани.

46. Организация Объединенных Наций продолжала отмечать серьезные угрозы, создаваемые правительственными силами безопасности и военизированными группами в отношении учителей и школ, курируемых неправительственными организациями в общинах коренных народов. В июле 2019 года в Минданао была приостановлена работа 54 учебных центров коренных общин по

причине их предполагаемых связей с ННА, установленных Министерством образования. Помимо этого, 25 февраля 2019 года рядом со школой в провинции Северный Котабато было вывешено несколько транспарантов с обвинениями в том, что школа связана с ННА; это вызвало опасения репрессий среди учителей и учащихся и привело к приостановке занятий на одну неделю. В условиях, когда правительство объявило ННА террористической группой, публичные обвинения в связях с ННА могут представлять угрозу для жизни. В письме, направленном в Министерство образования 30 июля 2019 года, ЮНИСЕФ выразил обеспокоенность и предложил поддержать немедленное решение вопроса, связанного с угрозой для учебных центров. В ходе двух других инцидентов в январе и марте 2019 года три члена Альянса обеспокоенных учителей в Метро Маниле и пять учителей средней школы в провинции Восточный Мисамис, обвиненные правительственными силами безопасности в том, что они связаны с КПФ, получили угрозы или были подвергнуты преследованиям.

47. Кроме того, Организация Объединенных Наций подтвердила военное использование 12 школ и одного госпиталя Вооруженными силами (10), Национальной полицией, группой «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» и группами, вдохновленными ИГИЛ (по 1). Школы использовались не только в качестве баз в ходе вооруженных столкновений, но нередко и в качестве пунктов Вооруженных сил в рамках гражданско-военных операций. В одном случае 16 марта 2019 года солдаты Вооруженных сил разбили лагерь и провели операцию по обеспечению правопорядка в старой муниципальной ратуше, в которой с 2017 года размещалась начальная школа. Военнослужащие занимали помещение почти месяц. Организация Объединенных Наций также проверила военное использование школы и общинного медицинского центра в провинции Магинданао в ходе операций по обеспечению правопорядка 20 и 21 марта 2019 года. После того, как община выразила обеспокоенность, Вооруженные силы освободили помещения.

48. Нападения на школы и их использование в военных целях отразились на образовании не менее 20 000 детей как в краткосрочном, так и долгосрочном отношении. Эта цифра является значительной, однако она отражает лишь небольшую долю всех детей, доступ к образованию которых был нарушен в результате конфликта. В заявлении от 30 августа 2019 года, касающемся увеличения военного и полицейского присутствия в университетах и школах в связи с предполагаемой вербовкой студентов политическими организациями, Комиссия по правам человека Филиппин подчеркнула необходимость проведения политики обеспечения безопасности в университетских городках в соответствии с законом в целях гарантирования максимальной защиты гражданских и политических свобод.

E. Похищения

49. Организация Объединенных Наций подтвердила похищения 21 ребенка (12 девочек и 9 мальчиков), которые в основном имели место в 2018 году (13). Они были совершены группами «Мауте» (17) и «Абу Сайяф» (4). Похищения в некоторых случаях также сопровождались другими нарушениями. Например, 4 июня 2017 года группой «Мауте» была похищена 16-летняя девочка. Ее дважды изнасиловали, и ей было поручено извлекать порох из петард и заботиться о детях членов группы «Мауте». 16 октября 2017 года она сбежала вместе с другими заложниками, но во время совершения побега она получила пулевое ранение. В другом случае в 2017 году в провинции Сулу группа «Абу Сайяф» в течение семи месяцев удерживала в заложниках семилетнего мальчика. В 2019 году

не было проверено ни одного случая похищения детей вследствие проблем с доступом и ограниченного потенциала Организации Объединенных Наций.

F. Отказ в гуманитарном доступе

50. Инциденты с отказом в гуманитарном доступе к детям не проверялись. Вместе с тем высказывались опасения по поводу сокращения общего гуманитарного пространства, ограничения гуманитарного доступа, а также угроз и насилия в отношении гуманитарного персонала. Отслеживанию и проверке нарушений препятствовали ограничения доступа в связи с нестабильной ситуацией в области безопасности и ограничениями на свободу передвижения, введенными в условиях военного положения в Минданао, которое трижды продлевалось с 2017 года. К другим проблемам относятся удаленность и недоступность общин, а также риск попасть под перекрестный огонь и опасность похищения. Возможности проведения проверки в некоторых районах были ограничены в связи с нехваткой подготовленного персонала.

V. Прогресс в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений со стороны правительства

51. Для официального распространения выводов и рекомендаций, содержащихся в предыдущем докладе (S/2017/294), и последующих выводов Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженном конфликте (S/AC.51/2017/4) 2 октября 2017 года сопредседатели страновой целевой группы встретились с заместителем министра национальной обороны. Эта встреча способствовала оказанию на высоком уровне поддержки правительством Закону о специальной защите детей в ситуациях вооруженного конфликта и послужила отправной точкой для активизации взаимодействия и решения проблем, связанных с осадой Марави.

52. После десятилетия осуществления Организацией Объединенных Наций информационно-пропагандистской деятельности и оказания ею технической помощи в январе 2019 года в стране был принят Закон о специальной защите детей в ситуациях вооруженного конфликта. В соответствии с новым законом резолюции Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и руководящие принципы, касающиеся механизма наблюдения и отчетности (МНО), инкорпорируются во внутреннее законодательство. Закон предусматривает создание национальной системы мониторинга, отчетности и реагирования по примеру механизма наблюдения и отчетности, санкционированного Советом Безопасности. Он также содержит положения, обеспечивающие укрепление координации в целях предотвращения серьезных нарушений в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта, предоставление достаточных людских и финансовых ресурсов местным и национальным учреждениям и привлечение виновных к ответственности. Закон объявил детей «зонами мира», чтобы защитить их от всех форм жестокого обращения и насилия и преследовать в судебном порядке лиц или группы лиц, нарушающих законодательство. Новым законом, в частности, запрещены такие деяния, как убийства, нанесение увечий, пытки, изнасилования, похищения, вербовка в правительственные вооруженные силы и группы, продовольственная блокада, произвольные задержания и отказ в гуманитарном доступе. Закон также содержит положения, учитывающие гендерные аспекты, включая гарантии доступа к образованию для девочек, в том числе в ситуациях вооруженного конфликта, а также доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья.

53. При технической поддержке Организации Объединенных Наций правительственный межведомственный комитет по вопросу о детях в ситуациях вооруженного конфликта завершил работу над правилами и положениями об осуществлении Республиканского закона № 11188 в 90-дневный срок, предусмотренный этим законом. Правила и положения об осуществлении Закона были подписаны на официальной церемонии 4 июня 2019 года правительственными учреждениями и ведомствами, включая Министерство национальной обороны, Вооруженные силы, Комиссию по правам человека, Министерство образования и Национальный совет по вопросам благосостояния детей. Организация Объединенных Наций поддерживает распространение и осуществление этого закона в масштабах всей страны, в том числе путем оказания технической помощи межведомственному комитету в разработке его плана работы и механизмов передачи дел в соответствующие инстанции. После их разработки они станут основой для общенационального распространения действия закона и его правил и положений, намеченного на конец 2020 года.

54. 21 ноября 2017 года Министерство образования приняло свою политику защиты детей в условиях вооруженного конфликта (Приказ № 57 от 2017 года). В рамках этой политики, помимо подтверждения права детей на образование и важности сферы образования в деле защиты учащихся и школьного персонала в ситуациях вооруженного конфликта, Министерство также признало критическую важность непрерывного предоставления образовательных услуг в период вооруженного конфликта и осуществления конкретных мер по предотвращению нападений на школы и их использования в военных целях. Кроме того, Министерство определило свою роль в мониторинге серьезных нарушений и разработало процедуры уведомления о них. Эта политика была подкреплена опубликованием в ноябре 2019 года Рамок национальной политики в отношении учащихся и школ как зон мира, в которых были обозначены элементы и руководящие принципы, изложенные в Республиканском законе № 11188. В Приказе № 57 закреплены вопросы учета факторов, приводящим к конфликтам, перспективы миростроительства и участия общин в образовательных мероприятиях в целях предотвращения, смягчения последствий, реагирования на вооруженные конфликты и восстановления после них.

55. Министерство общественного благосостояния и развития возглавило работу по обновлению процедуры обращения и работы с детьми, вовлеченными в вооруженный конфликт (Административное постановление № 84 2002 года). В декабре 2017 года в Министерстве были проведены первоначальные консультации, результаты которых еще предстоит проанализировать на предмет соответствия положениям Республиканского закона № 11188. На момент подготовки настоящего доклада обсуждения продолжались.

56. В рамках мер реагирования на кризис в Марави Министерство общественного благосостояния и развития оказало финансовую и продовольственную помощь и помощь в обеспечении средств к существованию семьям и внутренне перемещенным лицам, пострадавшим в результате осады, в целях содействия восстановлению их средств к существованию и экономической деятельности.

57. В октябре 2019 года через свой Центр защиты женщин и детей Национальная полиция при поддержке Организации Объединенных Наций приступила к разработке политики в области защиты детей для полиции. Эта политика будет предписывать стратегии по предотвращению нарушений и злоупотреблений в отношении детей.

VI. Информация о прогрессе, достигнутом другими сторонами в конфликте

58. После выполнения плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, подписанного с Организацией Объединенных Наций в 2009 году, в 2017 году ИФОМ был исключен из перечня, содержащегося в приложениях к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах. С того времени Организация Объединенных Наций документирует уроки, извлеченные из осуществления плана действий и из вывода детей из состава ИФОМ и Исламских вооруженных сил Бангсаморо. ЮНИСЕФ, правительственные учреждения и гражданское общество совместно осуществляют программу поддержки таких детей и их семей. Страновая целевая группа также проследила за реинтеграцией 1869 детей, выведенных из состава ИФОМ к дате его исключения из перечня, и подтвердила, что на момент подготовки настоящего доклада ни один из них не воссоединился ни с одной из вооруженных групп. В партнерстве с Автономным регионом в Мусульманском Минданао в рамках программы реинтеграции для 738 детей было организовано обучение жизненным навыкам, им оказывалась психосоциальная поддержка и предоставлялись услуги по направлению к специалистам, а 1568 семьям была оказана разовая финансовая помощь.

59. Расширение деятельности Вооруженных сил и продолжающиеся аресты правительством консультантов КПФ-НДФП значительно затруднили диалог Организации Объединенных Наций с НДФП и ННА. В июне 2018 года Организация Объединенных Наций возобновила диалог с НДФП. 16 июля 2018 года было проведено техническое совещание с ключевыми лидерами НДФП для продолжения обсуждения совместных инициатив по защите детей, затронутых вооруженным конфликтом. Однако возобновление конфликта после издания в декабре 2018 года Президентского указа № 70 сказалось на способности НДФП продолжать это взаимодействие, и никаких дальнейших встреч не проводилось.

60. Группа «Абу Сайяф» и «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» считаются правительством террористическими группами, и до настоящего времени не было возможности обсудить с ними вопрос о детях в вооруженном конфликте, в основном из-за ограничений в плане доступа и безопасности.

VII. Замечания и рекомендации

61. **Я приветствую создание в марте 2019 года переходного органа в Бангсаморо, знаменующее собой кульминацию мирного процесса между правительством и ИФОМ. Я призываю орган продолжать осуществление мирного соглашения и использовать уроки и передовой опыт, приобретенные моим Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и ЮНИСЕФ для предотвращения нарушений в отношении детей.**

62. **Я призываю все стороны в конфликте на Филиппинах немедленно прекратить серьезные нарушения в отношении детей и принять превентивные меры. Я также настоятельно призываю стороны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и праву прав человека и, в частности, прекратить и в дальнейшем предотвращать убийства детей и нанесение им увечий, а также нападения на школы и больницы и на находящихся в них лиц, пользующихся защитой.**

63. **Я воздаю должное правительству за принятие в январе 2019 года Закона о специальной защите детей в ситуациях вооруженного конфликта, подписание правил и положений о его осуществлении в июне 2019 года, а также за соответствующую политику и деятельность, проводимые в целях более эффективной защиты детей в вооруженных конфликтах. Я настоятельно призываю правительство оперативно распространять и выполнять эти внутренние правовые обязательства и усилить защиту прав детей, в том числе путем принятия всех необходимых мер для предотвращения сексуального насилия, убийств, пыток и похищений детей в контексте вооруженного конфликта, тщательно расследовать сообщения о нарушениях в отношении детей и привлекать виновных к ответственности. Я призываю также правительство одобрить Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы).**

64. **Я обеспокоен задержанием детей за предполагаемую или фактическую связь с вооруженными группами и призываю правительство действовать в соответствии с положениями Закона о специальной защите детей в ситуациях вооруженного конфликта, предусматривающими, что с детьми следует обращаться как с жертвами и что обращение с ними должно определяться в первую очередь с учетом наилучших интересов ребенка. Я призываю также правительство обеспечить осуществление запрета пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.**

65. **Я настоятельно призываю правительство выполнять свои протоколы и стандарты в отношении детей, арестованных в связи с вооруженным конфликтом, и обеспечить, чтобы жертвы нарушений получали своевременный, эффективный и надлежащий уход и имели доступ к комплексным программам реинтеграции.**

66. **Я настоятельно призываю вооруженные группы, в частности ННА, немедленно прекратить вербовку и использование детей и освободить из их рядов связанных с ними детей для их реинтеграции. Я также настоятельно призываю НДФП и ННА соблюдать положения Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и признать Парижские принципы, а также прекратить использование детей в любой деятельности, которая может поставить их под угрозу. Я призываю указанные вооруженные группы вступить в диалог с Организацией Объединенных Наций в целях разработки планов действий по прекращению вербовки и использования детей.**

67. **Я обеспокоен тем, что дети по-прежнему гибнут и получают увечья в результате детонации самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны. Я призываю правительство в полной мере осуществить Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и ратифицировать Протокол по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Протокол V).**

68. **Я также призываю правительство продолжать сотрудничать со страновой целевой группой и Организацией Объединенных Наций в целях пресечения продолжающихся нарушений в отношении детей, содействия применению национальных процедур и руководящих принципов защиты детей и облегчения доступа в районы, затронутые конфликтом, для структур,**

занимающихся вопросами защиты детей. Я также призываю правительство продолжать сотрудничество со страновой целевой группой и Организацией Объединенных Наций в целях укрепления потенциала его вооруженных сил и сил безопасности, а также вспомогательных сил в области защиты детей.

69. **Я приветствую отмену военного положения в Минданао по прошествии почти трех лет и призываю правительство содействовать доступу гуманитарных организаций в пострадавшие районы города Марави для оценки последствий осады для гражданского населения, особенно детей.**

70. **Меня по-прежнему беспокоят непрекращающиеся нападения на школы и их персонал и угрозы в их адрес, особенно в общинах коренных народов. Я настоятельно призываю правительство в полной мере осуществлять его Национальную политику в отношении учащихся и школ как зон мира, принятую в ноябре 2019 года, и выступать за предотвращение клеймения школ, учителей и детей. Я вновь обращаюсь к правительству с призывом одобрить Декларацию о безопасности в школах.**

71. **Я призываю правительство и другие стороны включить вопрос о защите детей в качестве главного вопроса в текущие и будущие мирные переговоры и соглашения.**

72. **Я призываю международное сообщество доноров предоставить финансовые ресурсы для оказания помощи страновой целевой группе и Организации Объединенных Наций в укреплении потенциала механизма наблюдения и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также в реагировании на дальнейшие нарушения в отношении детей и в их предотвращении.**